



РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА  
ПОРЕСКА УПРАВА

Број: 200-404-01-00013/2017-J2008

Дана: 31.07.2017. године

БЕОГРАД

На основу члана 108. Закона о јавним набавкама ("Сл.гласник РС", бр. 24/12, 14/15 и 68/15) и решења о преносу овлашћења директора Пореске управе број: 000-119-00-05556-10-1/2015-10001 од 21.06.2016. године, в.д. помоћника директора Пореске управе за материјалне ресурсе, доноси

**О Д Л У К У**  
**о обустави поступка**

**I** ОБУСТАВЉА се поступак јавне набавке услуга одржавања опреме за заштиту од пожара за потребе Пореске управе, Регионалног одељења Нови Сад, ЈН број 08/2017, за коју је позив за подношење понуда објављен дана 06.06.2017. године

**II** Укупна процењена вредност јавне набавке износи 5.333.333,33 динара без ПДВ-а.

**III** Ову одлуку објавити на Порталу јавних набавки и на интернет страни наручиоца у року од 3 дана од дана доношења. Наручилац ће обавештење о обустави поступка објавити на Порталу јавних набавки, у року од 5 дана од коначности одлуке.

**Образложење**

**Назив и адреса наручиоца:** Министарство финансија, Пореска управа, Београд, Саве Машковића 3-5.

**Интернет страница наручиоца:** [www.purs.gov.rs](http://www.purs.gov.rs).

**Врста наручиоца:** Орган државне управе.

**Опис предмета набавке:** Предмет јавне набавке су услуге одржавања опреме за заштиту од пожара за потребе Пореске управе, Регионалног одељења Нови Сад.

**Назив и ознака из општег речника набавки:** 50610000-4 услуге поправке и одржавања безбедносне опреме..

Отворени поступак јавне набавке спровела је као наручилац Пореска управа, Сектор за материјалне ресурсе Регионално одељење Нови Сад, Булевар Михајла Пупина 16., на основу одлуке о покретању поступка број: 200-404-01-00013/2017-J2008 од 01.06.2017. године. Наручилац је дана 06.06..2017. године објавио Позив за подношење понуда на Порталу јавних набавки и сајту наручиоца. Након спроведеног поступка отварања понуда, дана 26.06.2017.године, Комисија за јавну набавку је приступила стручној оцени понуда и сачинила извештај о истом. У извештају о стручној оцени понуда бр. 200-404-01-00013/2017-J2008 од 24.07.2017. године, Комисија за јавну набавку је констатовала следеће:

**Предмет јавне набавке:**

Предмет јавне набавке су услуге одржавања опреме за заштиту од пожара за потребе Пореске управе, Регионалног одељења Нови Сад.

**Подаци из плана набавки који се односе на предметну јавну набавку:**

Јавна набавка је предвиђена финансијским планом Пореске управе за 2017. годину на конту 425281 - текуће одржавање опреме за јавну безбедност и Планом набавки Пореске управе за 2017. годину, у делу услуге, класа 4, под редним бројем 5.21 за Регионално одељење Нови Сад.

За преузимање обавеза по основу вишегодишњих уговора добијена је сагласност Министарства финансија број 401-00-00119/2017-03 од 12.01.2017. године.

Јавна набавка није обликована по партијама.

**Процењена вредност јавне набавке:** Укупна процењена вредност јавне набавке износи 5.333.333,33 динара без ПДВ-а и то за 2017. годину износи 1.333.333,33 динара без ПДВ-а, за 2018. годину износи 2.000.000,00 динара без ПДВ-а, и за 2019. годину износи 2.000.000,00 динара без ПДВ-а.

**Подаци о апропријацији у буџету, односно финансијском плану:** Законом о буџету Републике Србије за 2017. годину ("Службени гласник РС" бр. 99/2016), раздео 16 глава 16.2, програм 2302, функција 110, економска класификација 425 (текуће поправке и одржавање).

Набавка је предвиђена финансијским планом Пореске управе за 2017. годину на конту 425281 - текуће одржавање опреме за јавну безбедност и Планом набавки Пореске управе за 2017. годину, у делу услуге, класа 4, под редним бројем 5.21 за Регионално одељење Нови Сад.

**Неблаговремене понуде:** Неблаговремених понуда није било.

**Основни подаци о понуђачима:**

Благовремено тј. до истека рока за подношење понуда наручилац је примно 2 понуде: понуђача "ЕНЕРГОРАЗВОЈ" ДОО, Милутина Миланковића 1, Нови Београд и заједничку понуду понуђача "ДВД ВРАЧАР" Метохијска 42 лок. 2, Београд и "ВАРНОСТ-ФИТЕП" а.д. Гундулићева 8-10, Земун.

Отварање понуде спроведено је дана 07.07.2017. године о чему је сачињен записник о отварању понуда број: 200-404-01-00013/2017-J2008.

Након спроведеног отварања понуда комисија је приступила стручној оцени понуда у циљу утврђивања прихватљивости понуда у смислу члана 3. став 1. тачка 31. 32 и 33. Закона о јавним набавкама и констатовала следеће:

1. Понуда понуђача: "ЕНЕРГОРАЗВОЈ" ДОО, Милутина Миланковића 1, Нови Београд, заведена код понуђача под бројем 0507/17-1 од 05.07.2017. године. Понуда је дата самостално.

**ЕЛЕМЕНТИ ПОНУДЕ:****1. Цена услуга одржавања опреме и средстава за дојаву и гашење пожара**

	Услуга одржавања по једном радном сату
Цена без ПДВ-а	0,05

**2. Цена услуге прегледа стабилних инсталација за дојаву пожара**

	Периодични годишњи - шестомесечни преглед
Цена без ПДВ-а	0,05

**3. Цена услуге прегледа стабилних инсталација за дојаву пожара**

	Периодични двомесечни преглед
Цена без ПДВ-а	30.000,00

**4. Чишћење и демонтажа јављача пожара**

	Чишћење јављача пожара по комаду			Демонтажа радиоактивних јављача пожара, њихово транспортовање и трајно складиштење по комаду са потврдом о ускладиштењу			Укупно понуђена цена
	број јављача	цена по комаду	укупно	број јављача	цена по комаду	укупно	
а	б	в	г (б*в)	д	ђ	е (д*ђ)	ж (г+е)
Цена без ПДВ-а	786	0,05	39,30	197	0,05	9,85	49,15

**5. Цена услуге одржавања хидрантске мреже**

	Шестомесечни контролни преглед са мерењем притиска и проточног капацитета у спољним хидрантима по комаду			Шестомесечни контролни преглед са мерењем притиска и проточног капацитета у унутрашњим хидрантима по комаду			Годишње испитивање хидрантских црева на водени притисак по комаду			Укупно понуђена цена
	број хидранта	цена по комаду	укупно	број хидранта	цена по комаду	укупно	број црева	цена по комаду	укупно	
а	б	в	г (б*в*4)	д	ђ	е (д*ђ*4)	ж	з	и (ж*з*2)	ј (г+е+и)
Цена без ПДВ-а	3	0,05	0,60	85	0,05	17,00	88	0,05	8,80	26,40

**6. Цена услуга одржавања апарата за гашење пожара**

РБ	Тип апарата за гашење пожара	Бр. апарата	Шестомесечни контролни преглед, без ПДВ-а		Двогодишње испитивање апарата (S,HL) на хладни водени притисак, без ПДВ-а		Укупна понуђена цена, без ПДВ-а
			цена по комаду	укупно	цена по комаду	укупно	
а	б	в	г	д (в*г*4)	ђ	е (в*ђ)	и (д+е+з)
1	S-1/ S-2/S-3	14	0,05	2,80	0,05	0,70	3,50
2	S-1A/S-2A/S-3A	4	0,05	0,80	0,05	0,20	1,00
3	S-6	5	0,05	1,00	0,05	0,25	1,25
4	S-6A	606	0,05	121,20	0,05	30,30	151,50
5	S-9	6	0,05	1,20	0,05	0,30	1,50
6	S-9A	39	0,05	7,80	0,05	1,95	9,75
7	S-50	1	0,05	0,20	0,05	0,05	0,25
8	CO2-5	47	0,05	9,40	0,05	2,35	11,75
9	CO2-10	14	0,05	2,80	0,05	0,70	3,50
10	HL-2	6	0,05	1,20	0,05	0,30	1,50
11	HL-3	2	0,05	0,40	0,05	0,10	0,50
12	HL-6	11	0,05	2,20	0,05	0,55	2,75
13	HL-25	1	0,05	0,20	0,05	0,05	0,25
УКУПНО:							189,00

**7. Цена услуге шестомесечне контроле противпаничне расвете по комаду са издавањем стручног налаза – записника износи: 0,05 динара без ПДВ-а.**

**8. Основна обука и провера знања новозапослених са издавањем записника**

	Основна обука са провером знања и издавањем записника по једном новозапосленом раднику	Број радника	Провера знања са издавањем записника по једном раднику	Укупно	Укупно понуђена цена
а	б	в	г	д (в*г)	ђ (б+д)
Цена без ПДВ-а	0,05	1.260	0,05	63,00	63,05

**9. УСЛОВИ ПЛАЋАЊА:** у року од 15 дана од дана испостављања рачуна.

**10. РОК ВАЖЕЊА ПОНУДЕ:** 30 дана од дана отварања понуда.

У достављеној понуди понуђача "ЕНЕРГОРАЗВОЈ" ДОО, поднети су следећи докази за испуњеност обавезних и додатних услова:

- за обавезне услове (*чл. 75. ст. 1. тач. 1-4. Закона*) понуђач је доставио регистрациону пријаву о упису у регистар Понуђача из Агенције за привредне регистре од 23.10.2017. године, БПН 765/2013 као и Изјаву под пуном кривичном, моралном и материјалном одговорношћу да је предузеће уписано у Регистар понуђача од 05.07.2017. године.

- за услов да је понуђач поштовао обавезе које произилазе из важећих прописа о заштити на раду, запошљавању и условима рада, заштити животне средине као и да нема забрану обављања делатности која је на снази у време подношења понуде, доставио је потписан и оверен Образац изјаве о поштовању обавеза из члана 75. став 2. ЗЈН.

- за услов да има важећу дозволу надлежног органа за обављање делатности која је предмет јавне набавке, услуге испитивања и одржавања опреме и средстава за дојаву и гашење пожара (*чл. 75. ст. 1. тач. 5. Закона*), понуђач је доставио решења МУП-а бр. 217.8-9/2002-06 од 09.10.2002. године и 217.8-2/2006-06 од 29.06.2006. године.

- за услов да понуђач има Сертификат о акредитацији за испитивање опреме под притиском (*чл. 75. ст. 1. тач. 5. Закона*), доставио је Сертификат о акредитацији број 01-282.

- за услов да понуђач има Лиценцу за обављање радијационе делатности са изворима јонизујућих зрачења (*чл. 75. ст. 1. тач. 5. Закона*), доставио је лиценцу од Агенције за заштиту од јонизујућих зрачења и нуклеарну сигурност Србије број 532-01-00221/2013-01 од 30.07.2013. године.

- финансијски капацитет - да понуђач нема евидентираних дана неликвидности за претходних шест месеци од дана објављивања позива за подношење понуда на Порталу јавних набавки, достављен је извод са сајта Народне Банке Србије, од 05.07.2017. године као и изјаву да под пуном кривичном, моралном и материјалном одговорношћу нису били у блокади у претходних шест месеци.

На основу извршеног прегледа понуде и документације достављене уз понуду утврђено је да је понуђач доставио све тражене доказе за испуњеност обавезних услова из члана 75. став 1. тачка 1) до 5) као и додатних услова из и конкурсне документације на основу члана 76. тачка 2. Закона о јавним набавкама

Понуђач "ЕНЕРГОРАЗВОЈ" ДОО, Нови Београд је понудио за све услуге које чине предметну јавну набавку јединичне цене од 0,05 динара, изузев за услугу - периодични двомесечни преглед стабилних инсталација за дојаву пожара, за који је понуђена цена од 30.000,00 динара.

У складу са чланом 92. став 3. Закона о јавним набавкама, дана 11.07.2017. године, наручилац је упутио Захтев за детаљно образложење због неуобичајено ниске цене понуђачу, којим је од понуђача захтевано образложење нарочито о: броју радника који ће вршити услугу, висини зараде за предвиђеног радника и пратеће порезе на зараде, доприносе и опрему за радника-е, висини зараде понуђача и евентуалним повољним условима који понуђачу стоје на располагању за извршење уговора.

Понуђач је дана 14.07.2017. године доставио образложење заведено под бројем 100/17 од 14.07.2017. године, у коме наводи цене дате у својој понуди, затим наводи да услуге врши у складу са прописима, да је на тржишту присутан дуги низ година, те да му је битна запосленост радника уз испуњење уговорних обавеза и прописа из области заштите на раду, запошљавању и заштити животне средине. Образлажући понуђене цене понуђач даље наводи: "Интерна политика предузећа је да одређује цене појединачно по предмету услуге која се пружа. У ситуацијама када се у оквиру једне понуде разматра више услуга (или једна услуга, али различита по свом обиму и учесталости), предузеће је спремно да на одређене услуге одобри попусте који су уграђени у цену. Са тог аспекта интерно се разматра учесталост коју има услуга на коју се одобрава попуст. Разлог за наведено је конкурентност на тржишту, могућност понуде најниже цене, с обзиром да се у посматраном поступку разматра економски најповољнија понуда". Даље понуђач наводи да се предметним пословима бави више од 25 година, да је технички и кадровски потпуно опремљен, као и да има 10 обучених сервисера са положеним стручним испитом, као и да је висина зараде дефинисана Уговором о раду и Законом о раду, као и да зарада није условљена вредношћу појединачног посла из поднетих понуда у поступцима јавних набавки.



Разматрајући наводе из образложења констатује се да понуђач није образложио који су то попусти које даје и у ком износу, а такође није навео ни који то евентуално повољнији услови стоје на располагању понуђачу за извршење уговора на основу којих одобрава попусте.

Понуђач "ЕНЕРГОРАЗВОЈ" доо, Нови Београд понудио је цену шестомесечног прегледа стабилних инсталација за дојаву пожара од 0,05 динара, а цену за двомесечни преглед у износу од 30.000,00 динара што нема економску оправданост, нарочито са становишта да шестомесечни преглед обухвата далеко већи обим провера од двомесечног. Поред тога понуђач има обавезу да у периоду од две године, колико је планирано важење уговора у најбољем случају изврши 8 двомесечних прегледа и 4 шестомесечна што за укупно 17 стабилних инсталација за дојаву пожара наручиоца износи укупно 4.080.003,40 динара.

Понуђена цена од 0,05 динара за демонтажу радиоактивних јављача пожара представља неуобичајено ниску цену, с обзиром да се ради руковању радиоактивним јављачима и да транспорт и складиштење захтева посебне услове јер се ради о опасном радиоактивном отпаду. Тржишна цена за уклањање и складиштење једног радиоактивног јављача пожара износи од 4.000,00 до 12.000,00 динара, што и изазива сумњу у могућност извршења јавне набавке, с обзиром да укупна цена за демонтажу 197 радиоактивних јављача пожара износи 788.000,00 до 2.364.000,00 динара, а понуђач "ЕНЕРГОРАЗВОЈ" доо, Нови Београд дао је укупну цену од 9,85 динара за демонтажу и складиштење 197 радиоактивних јављача пожара.

Понуда понуђача на начин како је достављена изазива сумњу код наручиоца да ће услуге које су предмет понуде бити извршене квалитетно, на време и у складу са законским прописима, јер начин да се кроз једну понуђену цену за услугу - двомесечног прегледа стабилних инсталација за дојаву пожара, занемарујући остале услуге из конкурсне документације понудивши за њих цене од по 0,05 динара, сумњу наручиоца чини оправданом.

Цена од 0,05 динара која је дата за: услуге одржавања опреме и средстава за дојаву и гашење пожара по једном радном сату, услуге прегледа стабилних инсталација за дојаву пожара - шестомесечни преглед, услуге чишћења и демонтажа јављача пожара односно чишћење јављача пожара по комаду и демонтажа радиоактивних јављача пожара, њихово транспортовање и трајно складиштење по комаду, услуге одржавања хидрантске мреже односно за шестомесечни контролни преглед са мерењем притиска и проточног капацитета у спољним и унутрашњим хидрантима по комаду, услуге одржавања апарата за гашење пожара односно за шестомесечни контролни преглед и двогодишње испитивање апарата по комаду и услуге шестомесечне контроле противпаничне расвете по комаду са издавањем стручног налаза – записника, представља ју, „неуобичајено ниску цену“ у поређењу са ценом минималне зараде у Републици Србији која је законом прописана и која је неупоредиво већа од понуђене.

Имајући у виду напред изнето, као и да нису дате све цене у понуди на реалан и упоредив начин са тржишним ценама, да се свака од услуга из понуде не ради истовремено, да се неке услуге пружају више пута у уговореном периоду, а неке само једном, да је понуђач кроз једну цену дао и цене за остале услуге чиме је изазвао сумњу у извршење свих услуга на прописан начин, а све у складу са законским одредбама које регулишу област заштите од пожара, понуда понуђача "ЕНЕРГОРАЗВОЈ" доо, Нови Београд се одбија као неприхватљива због „неуобичајено ниске цене“, сходно члану 92 став 1. Закона о јавним набавкама.

2. Заједничка понуда понуђача: "ДВД ВРАЧАР" Метохијска 42 лок. 2, Београд и "ВАРНОСТ-ФИТЕП" а.д., Гундулићева 8-10, Земун, заведена код понуђача под бројем 128 од 06.07.2017. године. Према Споразуму којим се понуђачи из групе међусобно и према наручиоцу обавезују на извршење јавне набавке и учесници у заједничкој понуди се обавезују да ће пружити услуге које су предмет јавне набавке у делу:

- а) "ДВД ВРАЧАР" Београд,
  - 2.1. услуге одржавања опреме и средстава за дојаву и гашење пожара,
  - 2.2. услуге прегледа стабилних инсталација за дојаву пожара,
  - 2.3. услуге прегледа стабилних инсталација за дојаву пожара,
  - 2.5. услуге одржавања хидрантске мреже,
  - 2.6. услуга одржавања апарата за гашење пожара,
  - 2.7. услуге шестомесечне контроле противпаничне расвете и
  - 2.8. основна обука и провера знања новозапослених.

- б) "ВАРНОСТ-ФИТЕП" а.д. Земун  
 2.4. Чишћење и демонтажа јављача пожара,  
 2.5. услуге одржавања хидрантске мреже,  
 2.6. услуга одржавања апарата за гашење пожара и  
 2.7. услуге шестомесечне контроле противпаничне расвете.

**ЕЛЕМЕНТИ ПОНУДЕ:**

**1. Цена услуга одржавања опреме и средстава за дојаву и гашење пожара**

	Услуга одржавања по једном радном сату
Цена без ПДВ-а	0,01

**2. Цена услуге прегледа стабилних инсталација за дојаву пожара**

	Периодични годишњи - шестомесечни преглед
Цена без ПДВ-а	0,01

**3. Цена услуге прегледа стабилних инсталација за дојаву пожара**

	Периодични двомесечни преглед
Цена без ПДВ-а	0,01

**4. Чишћење и демонтажа јављача пожара**

	Чишћење јављача пожара по комаду			Демонтажа радиоактивних јављача пожара, њихово транспортовање и трајно складиштење по комаду са потврдом о ускладиштењу			Укупно понуђена цена
	број јављача	цена по комаду	укупно	број јављача	цена по комаду	укупно	
а	б	в	г (б*в)	д	ђ	е (д*ђ)	ж (г+е)
Цена без ПДВ-а	786	100,00	78.600,00	197	10.800,00	2.127.600,00	2.206.200,00

**5. Цена услуге одржавања хидрантске мреже**

	Шестомесечни контролни преглед са мерењем притиска и проточног капацитета у спољним хидрантима по комаду			Шестомесечни контролни преглед са мерењем притиска и проточног капацитета у унутрашњим хидрантима по комаду			Годишње испитивање хидрантских црева на водени притисак по комаду			Укупно понуђена цена
	број хидранта	цена по комаду	укупно	број хидранта	цена по комаду	укупно	број црева	цена по комаду	укупно	
а	б	в	г (б*в*4)	д	ђ	е (д*ђ*4)	ж	з	и (ж*з*2)	ј (г+е+и)
Цена без ПДВ-а	3	0,01	0,12	85	0,01	3,40	88	0,01	1,76	5,28

**6. Цена услуга одржавања апарата за гашење пожара**

РБ	Тип апарата за гашење пожара	Бр. апарата	Шестомесечни контролни преглед, без ПДВ-а		Двогодишње испитивање апарата (S,HL) на хладни водени притисак, без ПДВ-а		Укупна понуђена цена, без ПДВ-а
			цена по комаду	укупно	цена по комаду	укупно	
а	б	в	г	д (в*г*4)	ђ	е (в*ђ)	и (д+е+з)
1	S-1/ S-2/S-3	14	800,00	44.800,00	1,00	14,00	44.814,00
2	S-1A/S-2A/S-3A	4	800,00	12.800,00	1,00	4,00	12.804,00
3	S-6	5	800,00	16.000,00	1,00	5,00	16.005,00

4	S-6A	606	800,00	1.939.200,00	1,00	606,00	1.939.806,00
5	S-9	6	800,00	19.200,00	1,00	6,00	19.206,00
6	S-9A	39	800,00	124.800,00	1,00	39,00	124.839,00
7	S-50	1	800,00	3.200,00	1,00	1,00	3.201,00
8	CO2-5	47	800,00	150.400,00	1,00	47,00	150.447,00
9	CO2-10	14	800,00	44.800,00	1,00	14,00	44.814,00
10	HL-2	6	800,00	19.200,00	1,00	6,00	19.206,00
11	HL-3	2	800,00	6.400,00	1,00	2,00	6.402,00
12	HL-6	11	800,00	35.200,00	1,00	11,00	35.211,00
13	HL-25	1	800,00	3.200,00	1,00	1,00	3.201,00
УКУПНО:							2.419.956,00

7. Цена услуге шестомесечне контроле противпапичне расвете по комаду са издавањем стручног налаза – записника износи: 0,01 динара без ПДВ-а.

**8. Основна обука и провера знања новозапослених са издавањем записника**

	Основна обука са провером знања и издавањем записника по једном новозапосленом раднику	Број радника	Провера знања са издавањем записника по једном раднику	Укупно	Укупно понуђена цена
а	б	в	г	д (в*г)	ђ (б+д)
Цена без ПДВ-а	0,1	1260	200,00	252.000,00	252.000,01

9. УСЛОВИ ПЛАЋАЊА: у року од 16 дана од дана испостављања рачуна.

10. РОК ВАЖЕЊА ПОНУДЕ: 30 дана од дана отварања понуда.

У достављеној заједничкој понуди понуђача "ДВД ВРАЧАР" Метоксијска 42 лок. 2, Београд и "ВАРНОСТ-ФИТЕП" а.д., Гундулићева 8-10, Земун, поднети су следећи докази за испуњеност обавезних и додатних услова:

- за обавезне услове (чл. 75. ст. 1. тач. 1-4. Закона) понуђачи су доставили регистрациону пријаву о упису у регистар Понуђача из Агенције за привредне регистре од 25.11.2017. године, БПН 1453/2013 као и Изјаву да је "ДВД ВРАЧАР" Београд уписано у Регистар понуђача од 06.07.2017. године а "ВАРНОСТ-ФИТЕП" а.д. Земун је доставио Изјаву од 06.07.2017. године да под пуном материјалном, кривичном и материјалном одговорношћу изјављује да је регистровано у Регистру понуђача.

- за услов да је понуђач поштовао обавезе које произилазе из важећих прописа о заштити на раду, запошљавању и условима рада, заштити животне средине као и да нема забрану обављања делатности која је на снази у време подношења понуде, доставили су потписане и оверене Образаце изјаве о поштовању обавеза из члана 75. став 2. ЗЈН.

- за услов да има важећу дозволу надлежног органа за обављање делатности која је предмет јавне набавке - услуге испитивања и одржавања опреме и средстава за дојаву и гашење пожара (чл.75. ст.1. тач.5. Закона), понуђач "ДВД ВРАЧАР" Београд је доставио решења МУП-а бр. 217.8-4/2006-06 од 27.07.2006. године и решење 217.8-6/2010-07/07 од 11.05.2010. године за "ВАРНОСТ-ФИТЕП" а.д. Земун.

- за услов да понуђач има Сертификат о акредитацији за испитивање опреме под притиском (чл.75. ст.1. тач.5. Закона), понуђач "ДВД ВРАЧАР" Београд је доставио Сертификат о акредитацији број 01-430.

- за услов да понуђач има Лиценцу за обављање радијационе делатности са изворима јонизујућих зрачења (чл.75. ст.1. тач.5. Закона), понуђач "ВАРНОСТ-ФИТЕП" а.д. Земун доставио је лиценцу од Агенције за заштиту од јонизујућих зрачења и нуклеарну сигурност Србије број 532-01-00207/2016-02 од 23.08.2016. године.

- финансијски капацитет - да понуђачи немају евидентираних дана великвидности за претходних шест месеци од дана објављивања позива за подношење понуда на Порталу јавних набавки, достављени су изводи са сајта Народне Банке Србије, од 06.07.2017. године.



На основу извршеног прегледа понуде и документације достављене уз понуду утврђено је да је група понуђача доставила све тражене доказе о испуњености обавезних услова из члана 75. став 1. тачка 1) до 5) као и додатних услова из члана 76. тачка 2.

У заједничкој понуди понуђача "ДВД ВРАЧАР" Београд и "ВАРНОСТ-ФИТЕП" а.д. Земун је понуђена јединична цене од 0,01 динар без ПДВ-а за следеће услуге: услуге одржавања опреме и средстава за дојаву и гашење пожара, услуге прегледа стабилних инсталација за дојаву пожара - шестомесечни преглед, услуге прегледа стабилних инсталација за дојаву пожара - двомесечни преглед, услуге одржавања хидрантске мреже, услуге шестомесечне контроле противпаничне расвете и за услуге основне обуке и провере знања новозапослених. За услуге двогодишњег испитивања апарата за гашење пожара (S,HL) на хладни водени притисак понуђена је цена од 1,00 динар без ПДВ-а.

У складу са чланом 92. став 3. Закона о јавним набавкама, дана 11.07.2017. године, наручилац је упутио Захтев за детаљно образложење због неуобичајено ниске цене члану групе понуђача "ДВД ВРАЧАР" Београд који је у споразуму наведен као члан групе који ће заступати групу пред наручиоцем. Захтевом је од понуђача тражено нарочито образложење о: броју радника који ће вршити услугу, висини зараде за предвиђеног радника и пратеће порезе на зараде, доприносе и опрему за радника-е, висини зараде понуђача и евентуалним повољним условима који понуђачу стоје на располагању за извршење уговора.

Понуђач је дана 14.07.2017. године доставио образложење без броја од 12.07.2017. године, у коме наводи да је имао у виду све захтеве из конкурсне документације, као и обавезе које проистичу из Закона о заштити од пожара и осталих прописа, затим наводи да је понуда дата као јединствена целина тако да носилац укупних трошкова. буду услуге чишћења и демонтаже јављача пожара, услуге шестомесечног контролног прегледа и услуге провере знања са издавањем записника по једном раднику, те да ће сви трошкови које ће понуђач имати у извршењу јавне набавке бити намирени са наведених позиција. Даље понуђач наводи да поштује права и обавезе запослених и да ће ангажовати довољан број извршилаца за све врсте услуга према динамици и роковима наручиоца. Даље наводи: "Начин на који смо дали понуду је део наше пословне политике, тактике и стратегије у наступу на тржишту и у оквиру услова за понуду наступ са ценама које нас неће онемогућити у извршењу обавеза а у односу на конкуренцију учинити прихватљивим. Тачно је да су на поменутих позицијама трошкови већи од вредности услуга али на другим позицијама су вредности елемената изнад трошкова. На неким позицијама се губи а на другим добија а укупно нисмо у позицији да губимо нити да доведемо у питање извршење ове јавне набавке.". Понуђач даље понуђене цене образлаже тиме да већ има уговорене послове на подручју наручиоца те да ће поједине трошкове на тај начин знатно смањити, а повећаним обимом посла повећати економичност и продуктивност запослених.

Начин на који је дата понуда према изјашњењу понуђача је део њихове пословне политике, тактике и стратегије у наступу на тржишту који омогућује да њихова понуда буде као целина најповољнија, што им даје за право да бирају начин на који ће добити најповољнију понуду. Да ли нека цена из понуде која је предмет оцењивања у поступку јавне набавке представља „неуобичајно ниску цену“ не зависи од изјашњења понуђача, односно од тога како они процењују цене које су дали у понуди, већ у односу на тржишне цене сваке од понуђених ставки.

Наручилац је у техничком делу конкурсне документације предметне јавне набавке, предвидео и детаљно описао све услуге за које су тражене цене у обрасцу понуде. Саставни део сваке од понуђених цена су и трошкови понуђача, сходно члану 3. став 1. тачка 27. Закона о јавним набавкама. Цена од 0,01 динара која је дата за све услуге, изузев услуга чишћења и демонтаже јављача пожара, услуга шестомесечног контролног прегледа и услуга провере знања са издавањем записника, се сматра „неуобичајено ниском ценом“ јер се ради о цени која значајно одступа у односу на тржишно упоредиве цене за исте услуге и изазива сумњу у могућност извршења јавне набавке у делу на који се те цене од 0,01 динара односе. Наиме, према оцени Наручиоца, понуђач је дао „неуобичајено ниске цене“ од 0,01 динара за периодични шестомесечни преглед стабилних инсталација за дојаву пожара, за периодични двомесечни преглед стабилних инсталација за дојаву пожара, за шестомесечне контролне прегледе хидрантске мреже, за годишње испитивање хидрантских црева на водени притисак и услуге шестомесечне контроле противпаничне расвете по комаду са издавањем стручног налаза - записника.



Понуда понуђача на начин како је достављена изазива сумњу код наручиоца да услуге које су предмет понуде могу да буду извршене квалитетно, на време и у складу са законским прописима, јер начин да се кроз једну цену занемарујући остале услуге из конкурсне документације понудивши за њих цене од по 0,01 динара, сумњу наручиоца чини оправданом.

Цена од 0,01 динара која је дата за услуге одржавања опреме и средстава за дојаву и гашење пожара по једном радном сату, представља „неуобичајну ниску цену“ у поређењу са ценом минималне зараде у Републици Србији која је законом прописана и која је неупоредиво већа од понуђене.

Цена од 0,01 динар дата за: периодични шестомесечни преглед стабилних инсталација за дојаву пожара, за периодични двомесечни преглед стабилних инсталација за дојаву пожара и за услуге контролних прегледа и испитивања хидрантске мреже, представља „неуобичајно ниску цену“ у односу на утрошено радно време радника у односу на цену минималне зараде у Републици Србији која је законом прописана и која је неупоредиво већа од понуђене цене. Ради се о великом број провера и испитивања уз издавање стручног налаза - записника о извршеном испитивању како налаже Закон о заштити од пожара и подзаконски акти.

Такође треба узети у обзир и трошкове превоза (наручилац има системе за дојаву пожара у 17 објеката на територији Војводине). Периодични прегледи врше се у одређеним интервалима (непосредно пре истека законом прописаних рокова) и често није могуће планирати ни извршити их истовремено, па чак ни у случају да се услуге врше код више наручилаца, као што понуђач наводи.

Такође цена од 1,00 динара за Двогодишње испитивање апарата (S,HL) на хладни водени притисак апарата за гашење пожара представља „неуобичајну ниску цену“ обзиром да се ради о великом броју апарата (756 комада), а потребно је и ангажовање посебне опреме за испитивање.

Имајући у виду напред изнето, да нису дате све цене у понуди на реалан и упоредив начин са тржишним ценама, да се свака од услуга из понуде не ради истовремено, да се неке услуге пружају више пута у уговореном периоду, а неке само једном, да је понуђач кроз једну цену дао и цене за остале услуге чиме је изазвао сумњу у извршење свих услуга на прописан начин, а све у складу са законским одредбама које регулишу област заштите од пожара, заједничка понуда понуђача "ДВД ВРАЧАР" Београд и "ВАРНОСТ-ФИТЕП" а.д., Земун се одбија као неприхватљива због „неуобичајно ниске цене“, сходно члану 92 став 1. Закона о јавним набавкама.

**Разлози за обуставу поступка јавне набавке:** Поступак јавне набавке се обуставља јер нису испуњени услови за доделу уговора. Примљене понуде одбијене су због „неуобичајно ниске цене“, сходно члану 92 став 1. Закона о јавним набавкама.

Одлука о обустави поступка биће објављена на Порталу јавних набавки и на сајту Наручиоца, у складу са чланом 109. став 3. Закона о јавним набавкама.

Обавештење о обустави поступка биће објављено на Порталу јавних набавки и на сајту Наручиоца, у складу са чланом 109. став 4. Закона о јавним набавкама.

#### **ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:**

Против ове одлуке може се поднети захтев за заштиту права сходно члану 149. Закона о јавним набавкама у року од 10 дана од дана објављивања одлуке на Порталу јавних набавки. Захтев се подноси наручиоцу непосредно, електронском поштом, факсом или поштом препоручено са повратницом, а копија се истовремено доставља Републичкој комисији и захтев мора да садржи све елементе из члана 151. став 1. Закона о јавним набавкама.



Руководилац групе за комерцијалне и инвестиционе послове

Александар Годорчески

Шеф Одсека за материјалне ресурсе

Душанка Кнежевић

Координатор Регионалног одељења за материјалне ресурсе Нови Сад

Љиљана Ивановић